

# 上海市松江区安全生产委员会办公室

沪松安委办〔2023〕23号

---

## 松江区安全生产委员会办公室关于加强 冬春消防安全防范工作的通知

各镇、街道及经开区安委会，区安委会成员单位及区属企业：

冬春季节风多雨少、天干物燥，传统节日、大型活动相对集中，用火用电用气增量明显，历来是火灾事故多发易发期。2022年，河南安阳凯信达商贸有限公司“11.21”火灾造成42人死亡，新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市高层住宅楼“11.24”火灾造成10人死亡。2023年，河北省沧州市废弃冷库“3.27”火灾造成11人死亡，教训十分深刻。为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产和消防工作重要指示精神，切实做好岁末年初消防安全工作，坚决防范和遏制群死群伤火灾事故发生，根据市安委办统一部署，按照区领导批示指示精神，自2023年11月至2024年3月在全区范围内集中开展冬春消防安全防范工作。

**一、全面压实冬春消防安全防范工作责任。**据统计，松江去冬今春期间（2022年11月至今年3月）共发生火灾876起、亡5人，分别占2022年全年火灾总量的50.34%和亡人总数的80%。历年来，本区冬春期间发生过多起有影响火灾事故。2023年2月16日，松江区叶榭镇民发路268号上海贝天工贸有限公司单位火灾，造成1人死亡；2023年3月4日，松江区泗泾镇河南街77号101室居民火灾造成1人死亡；2023年3月31日，松江区九亭镇久富路149弄久富苑8号601室居民火灾，造成3人死亡。“11.16”山西吕梁永聚煤业有限公司联建楼火灾发生后，陈吉宁书记专门批示要求对全市重点领域风险隐患再排查，压实责任、即查即改。国务院安全生产和消防工作考核巡查组在沪期间，特别指出本市厂房仓库火灾风险高、厂中厂园中园底数不清晰、日常排查检查不彻底，人员密集场所消防安全管理能力不足等问题。各单位要坚持“人民至上、生命至上”，统筹好发展和安全，认真分析研判本条线、本地区消防安全形势，迅速组织动员部署，认真落实冬春季节消防安全防范措施，层层压实责任，加强消防安全排查、整改、和督导检查，对重大火灾隐患进行挂牌督办，落实整改责任、时限和措施，切实督改一批消防安全重大风险隐患。区政府将冬春消防安全防范工作纳入年度安全生产和消防工作考核巡查重要内容，对发生较大及以上和有影响火灾事故的，依法依规追究有关单位和人员的责任。

**二、持续深化厂房仓库消防安全综合治理。**全面检视近年来厂房仓库消防安全专项整治成果，持续挖掘隐患问题深埋不

曝、久拖不改，整治工作蜻蜓点水、形式主义，隐患整改避重就轻、治标不治本等问题。各街镇要充分研判工业园区厂房仓库消防安全严峻形势，针对前期排查工作不托底、隐患整改不彻底问题，要对标年初市安委办1号文件要求，立即组织开展排查整治“回头看”，严格落实单位逐家排查登记，隐患逐条上账并整改销案。纵深推进厂房仓库消防安全整治工作，在现有成效基础上，再用三年时间延伸整治范围，将所有工业用地属性建筑和非工业用地上建造的厂房仓库建筑全部纳入排查整治范围，逐一登记、逐项销号。各单位要坚持源头治理、系统治理、精准治理工作理念，落实包保责任制，要组织专业力量分片分阶段对底数排查和隐患整改情况进行验收。要采取示范引领、帮扶指导等形式，推动企业进一步健全消防安全管理体系、提升自主管理能力。对隐患整改不力的单位，要采取挂牌督办、隐患曝光等形式推动整改。

**三、全面加强人员密集场所消防安全管理。**各单位要紧密结合重大事故隐患专项排查整治2023行动第三阶段相关工作要求，对前期排查出的消防安全隐患问题进行认真梳理、分类施策、强力整改。针对医院、养老院、儿童福利院三类场所，要持续巩固前期整治成效，加速消除存量隐患，扎实推进消防安全标准化管理达标创建工作。针对多产权、多用途混合经营性场所，要持续发力，进一步加强隐患排查整治力度，重点围绕消防安全管理责任是否明确，管理机制是否建立，火灾隐患自查自改是否落实，消防安全培训演练是否开展等方面，深挖问题根源，落实整改措施。针对大型商业综合体、商场、宾馆等

人员密集场所，尤其公共洗浴类场所，要聚焦保温和装饰装修材料、电气线路敷设、安全疏散条件、防火分隔、电加热设备等方面存在的突出问题，切实把风险摸清楚、把隐患找出来，严格监督执法，依法坚决查处。政府职能部门要结合行业特点，细化制定隐患排查整治工作计划，主动将消防安全纳入年度行业测评相关工作，制订冬春期间重点行业消防安全标准化工作推进计划，明确任务措施并推动落实。

**四、深入开展城镇燃气消防安全专项整治。**依托区级燃气工作专班，盯牢燃气 APP 上账消防安全隐患整治，切实做好全面巩固提升阶段各项工作，重点对前期排查情况组织抽查复核。要组织各相关部门督促企业落实主体责任，持续开展燃气风险隐患“自知、自查、自改”，建立问题清单，落实闭环管理。要严厉惩治燃气经营、充装企业不遵守消防法规和技术标准，餐饮企业堵塞安全出口和疏散通道、违规用火用电用气、设置影响逃生和灭火救援障碍物等突出问题。要督促燃气经营、充装企业“上门入户”开展燃气安全检查和宣传，从源头上抓好燃气安全监管。

**五、扎实做好社区消防安全管理工作。**各街镇、相关部门要巩固前期打通生命通道专项行动工作成效，持续推进综合治理工作，保持“生命通道”畅通。要组织排查摸底，将违规停车占用消防车通道、严重阻碍消防车通行的小区分类分批纳入重点整治。要指导村居物业测算小区最大停车位数量，推动小区业主修订小区防火公约、业主停车公约，通过划线标识、规范管理等措施，严格控制进入小区机动车数量。要完善紧急移

车应急处置措施，推动落实老旧小区停车交钥匙和紧急移车承诺制。要继续加大电动自行车集中停放、充电场所和配套消防设施的建设力度，鼓励安装充换电柜等方式方法，补充短板欠账。要开展“三清”专项行动，清楼道堆物、清安全出口被堵塞、清消防车通道和救援场地被占用。要持续开展高层住宅小区排查治理工作，重点整治高层建筑消防设施瘫痪停用、疏散通道占用堵塞、消防安全管理能力薄弱、应急预案不完善等问题，对前期排摸发现的高层住宅小区建筑消防设施故障问题持续跟踪督改、直至全部销案。区消防、建管、公安、房管等部门要健全会商研判和联勤联动工作机制，集中纠治居民小区电动自行车违规停放充电、占堵消防通道、建筑消防设施瘫痪等突出问题。

**六、着力健全“一件事”全链条安全监管机制。**各单位要贯彻落实《加强电气焊作业全链条安全管理的若干措施(试行)》有关要求，协同发力加强电气焊作业安全管理，强化发证监管、现场监管和信用监管，强化电气焊作业用工企业、施工单位的责任管理，严格落实动火审批和现场安全看护措施。各街镇（经开区）要切实履行属地监管责任，积极建立电气焊作业分类分级监管机制，将电气焊等动火作业纳入日常安全巡查检查内容。区市场监管、建管、房管、经委、文旅、消防等部门要将高层建筑外墙、冷库、室内冰雪活动场所保温材料纳入全链条监管视线，逐项明确监管职责和任务分工，有效解决生产、销售、建设、使用、改造和拆除等环节问题。相关管理部门、各街镇（经开区）要进一步加强再生资源回收经营企业排查整治工作，

开展全底数排查，对无许可证或者未按照许可证规定从事危险废物收集、贮存、利用、处置经营活动的，要依法依规予以处理；对存在违章搭建、违规动火、违规住人等重大安全风险隐患的，要合力整治落实闭环管理。同时，要总结提炼，健全机制，为明年实施安全生产治本攻坚三年行动奠定基础。

**七、推进森林及林业林带火灾防控任务。**各单位要贯彻“预防为主、防消结合”的工作方针，按照松江区总林长令（沪松总林长令〔2023〕1号）工作要求，积极发挥区森林防灭火指挥部职能作用，组织召开森防指联席会议，开展冬春森林火灾应急综合演练，提升抵御森林火灾风险能力。要广泛开展森林及城市林带防火宣传，严禁个人携带火种进山入林，严禁在林区实施私烧乱点、野外烧荒、焚烧秸秆、生火野炊、吸烟等违法行为。要在冬至、元旦、春节、清明等重点时段，严管严控施放孔明灯、焚烧纸钱香烛、燃放烟花爆竹等活动，坚决守牢重要节点生态安全。相关街镇要引导当地群众巡山护林，发动林区村（居）民开展森林火险巡查，研究实施举报奖励制度，确保奖励经费落实落地。要在缺水地区增设消防水囊、消防应急水源等供水、储水设施，在最低层级、最初阶段织牢火灾防范网格。

**八、坚决做好重要节点消防安全防范。**圣诞、元旦、春节、元宵节、全国和本市“两会”期间，各单位要树立“群众过节、安全过关”意识，提高火灾防范等级，系统研判重要活动、商业促销、祭祀祈福、游园庙会、烟花燃放等安全风险，落实各级领导带班、人员值守、错时夜查等措施。区公安、民政、文

旅、消防等部门要提前发出预警提示，加强针对性管控，采取上门检查、错时检查、督导检查等方式，督促指导主办、承办单位严格落实主体责任，制定应急疏散预案，强化消防安全管理，增加现场巡查看护力量。各单位要依托城市运行“一网统管”平台，健全完善基层消防安全隐患发现、抄送、核查、整改的闭环机制，提高网格排查的覆盖面和实效性，重点强化集贸市场、闲置建筑、施工工地、废品回收站点等场所“着火源”和“可燃物”排查和治理故障。要加大多种形式消防力量的联勤联动，完善政府专职消防队、企业专职消防队、微型消防站值班值勤和统筹调度制度，提升基层消防力量应急处置能力。

**九、狠抓政府部门精准严格执法。**政府职能部门要健全完善消防安全综合治理机制，采取联合执法、专家辅助执法等方式，提升执法质效，解决执法人员“人少质弱”问题。要落实对受托第三方服务机构开展消防检查质量的把关责任，加强对检查情况的抽查复核，坚决杜绝“一托了之”。对抽查中发现存在弄虚作假、流于形式等违法违规行为，要采取问题曝光、解除合同、纳入“采购黑名单”、函告资质认可机构和行业协会等手段，持续净化安全服务市场。相关执法部门要依法用好查封、罚款、拘留、关停等手段，严格执行“一案双罚”，杜绝执法“宽松软虚”问题。要强化安全生产行政执法与刑事司法“行刑衔接”，聚焦危险作业、重大责任事故、强令或组织他人违章冒险作业、消防责任事故等违法犯罪行为，强化事故前入刑，有效震慑违法行为人。要加强信用监管，对拒不改正重大火灾隐患或严重违法行为、拒不执行停产停业或停止使用决定的，纳入

消防安全领域严重失信行为，实施部门联合惩戒。

**十、广泛开展消防安全宣传培训。**各单位要针对冬春季节火灾特点，持续开展消防宣传“五进”工作，依托消防志愿者和义务培训组织，运用社会化手段和媒体平台，集中开展典型火灾案例警示教育。要采取群众喜闻乐见的方式，教育引导群众掌握安全用火用电用气、安全燃放烟花爆竹常识和火灾自救逃生知识。要分批次、分类别组织街道村居委、网格排查、社区安保和社会单位业责任人、管理人、员工等各类人员开展消防安全培训，提升排查检查能力和消防安全意识。要组织新闻媒体曝光火灾隐患和消防安全违法行为，公布单位名称和具体问题，强力推动隐患整改。要鼓励市民群众特别是企业职工开展“查找身边火灾隐患”等活动，形成全社会参与消防安全的良好局面。

**十一、做好灾害事故应急处置准备。**区公安、应急、气象、消防等相关部门要针对冬季低温雨雪冰冻灾害等事故特点，建立预警监测、研判会商和信息共享工作机制，组织修订完善各类应急处置预案，积极联合多部门开展针对性演练，强化应急联动。区水务、消防等部门要对本地区消防水源开展普查，落实维护保养和防冻措施。区经委、卫健、房管、各街镇（经开区）要督促高层建筑、大型商业综合体、医院等高风险场所对消防设施设备进行检查测试，确保临警好用。各街镇（经开区）要组织对辖区市政消防水源开展一次普查，落实维护保养和保暖防冻措施。区消防救援部门要严格落实值班备勤制度，聚焦重点时段、重点区域、敏感场所和火灾多发易发领域，完善应

急处置预案，加强救援装备物资储备，合理安排前置执勤和现场巡查监护力量，提前做好人员防寒、装备防冻、车辆防滑措施，确保一旦发生紧急情况能第一时间到场处置。

各部门、各街镇（经开区）要层层压实工作责任，统筹推进冬春消防安全防范工作。区消防救援部门要做好牵头组织工作，健全工作机制，精心组织实施。各单位要明确专人落实信息报送工作，有关冬春消防安全防范工作方案、部署发动和联络员信息等情况请于2023年12月5日前报送至区消防安全专委会办公室；12月起每月23日报送当月冬春消防安全防范工作推进情况；2024年3月23日前报送工作总结报告。（联系人：张进，15000031773，sjxfzd119@126.com）

上海市松江区安全生产委员会办公室

2023年12月1日

办公室



（信息公开形式：主动公开）

---

上海市松江区安全生产委员会办公室

2023年12月1日印发